

### **Informatienota**

Datum collegevergadering	:	28 mei 2024
Registratienummer	:	GZDGWB1484908/1485251
Portefeuillehouder	:	Piet Jan den Dikken
Bijlage(n)	:	1484910 Notitie Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik gemeente West Betuwe 2023
Onderwerp	:	Misbruik en oneigenlijk gebruik

---

### **Onderwerp**

Notitie misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen

### **Kennisnemen van**

De vastgestelde notitie gericht op het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen door inwoners en bedrijven.

### **Inleiding**

Vanaf het boekjaar 2023 verantwoordt het college zich rechtstreeks over de rechtmatigheid aan de raad. Het college toetst voor het bepalen van de rechtmatigheid van zijn handelen de volgende drie criteria:

#### *1. Het begrotingscriterium*

Financiële beheershandelingen dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de door de raad geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's, investeringen etc. Met de controle op de juiste toepassing van het begrotingscriterium toetsen we of het budgetrecht van de raad is gerespecteerd.

#### *2. Het voorwaardencriterium*

Financiële beheershandelingen dienen tot stand te zijn gekomen binnen de eisen/voorwaarden die worden gesteld bij de uitvoering van deze handelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit interne en externe regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.

#### *3. Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium*

Financiële beheershandelingen dienen tot stand te zijn gekomen in een omgeving gericht op voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen.

In de Financiële verordening Gemeente West Betuwe 2023 is in art. 12 lid 2 door de gemeenteraad vastgelegd dat het college van B&W (college) zorg draagt voor de regels en het vastleggen hiervan voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen. De notitie Voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik gemeente West Betuwe geeft invulling aan dit beleid. Het in deze notitie

geformuleerde beleid is een uiteenzetting van de belangrijkste uitgangspunten van de gemeente West Betuwe om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen en te bestrijden.

Onder misbruik verstaan we het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen.

Bij misbruik van overheidsgelden is er sprake van het plegen van fraude om zich onrechtmatig overheidsgelden toe te eigenen. Bij fraude passen beheersmaatregelen zoals fraudepreventie, handhaving, fraudeopsporing en sancties.

Onder oneigenlijk gebruik verstaan we het door het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving maar in strijd met het doel en de strekking daarvan.

Bij oneigenlijk gebruik wordt feitelijk gehandeld in overeenstemming met wet- en regelgeving. Daarmee zijn dergelijke handelingen niet onrechtmatig. Wel is sprake van het in strijd handelen met het doel en de strekking van de wet- en regelgeving. Bij oneigenlijk gebruik passen beheersmaatregelen zoals handhaving, voorlichting, analyse toepassing en actualisering wet- en regelgeving.

Misbruik is dus onrechtmatig, oneigenlijk gebruik niet. In de notitie gaat het met name over misbruik en oneigenlijk gebruik door inwoners en bedrijven (externe gerichtheid). Intern misbruik en oneigenlijk gebruik valt niet onder de notitie, maar nemen we mee in de frauderisicoanalyse.

De notitie bevat op zich geen nieuwe regels, maar is de tot op heden ontbrekende kapstok boven het bestaand beleid in de diverse verordeningen, specifieke regelingen en processen voor dit onderwerp. De uitwerking heeft dus plaatsgevonden in bijbehorende verordeningen, specifieke regelingen en processen. Hierbij zijn processen ook gebonden aan wettelijke eisen en minimumnormen voor te nemen maatregelen ter bestrijding van misbruik. De gemeente West Betuwe moet voldoen aan deze eisen en normen.

Het college moet in de rechtmatigheidsverantwoording een uitspraak doen in hoeverre het M&O beleid ook feitelijk wordt nageleefd en of de getroffen maatregelen werken. De basis daarvoor ligt in belangrijke mate bij de uitkomsten van de intern uitgevoerde controles en evaluaties.

### **Kernboodschap**

Het college stelde op 28 mei 2024 de notitie Voorkomen misbruik en oneigenlijk gemeente West Betuwe 2023 vast. Het college geeft hiermee invulling aan artikel 12 lid 1 van de financiële verordening en gebruikt de notitie bij het opmaken van de rechtmatigheidsverantwoording.

### **Consequenties**

Het vaststellen van de notitie heeft geen consequenties. Er wordt geen nieuw beleid vastgesteld.

## **Vervolg**

Het college rapporteert over eventuele onrechtmatigheden op het gebied van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen in de rechtmatigheidsverantwoording en de paragraaf bedrijfsvoering.

## **Bijlage(n)**

1484910 Notitie voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik gemeente West Betuwe 2023.

## **Suggestie ter afhandeling**

Voor kennisgeving aannemen

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,  
Philip Bosman  
Servaas Stoop