



Raadsvoorstel

| | |
|--------------------|--|
| Vergadering | : 30 september 2014 |
| Voorstelnummer | : 09.09 |
| Registratienummer | : 14.009426 |
| Portefeuillehouder | : Mw. dr. M.W.M. de Vries |
| Afdeling | : Juridische Zaken en Bestuurlijke Ondersteuning |
| Bijlage(n) | : 1 |
| B&W-datum/nummer | : 24 juni 2014, nummer 008 |
| Commissie/datum | : Bestuur en Middelen, 16 september 2014 |
| Onderwerp | : Vaststelling algemeen belang-besluit Wet Markt en Overheid |

Onderwerp

Vaststelling algemeen belang-besluit Wet Markt en Overheid

Beslispunt

Vast te stellen dat de volgende economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang:

1. verhuur en ingebruikgeving van binnen- en buitensportaccommodaties;
2. verhuur en ingebruikgeving van maatschappelijk vastgoed (inclusief grond);
3. verhuur van gemeentelijk vastgoed in het kader van anti-kraak;
4. beschikbaar stellen van afzettingsmaterialen bij evenementen.

Inleiding

De overheid mag zich gedragen als ondernemer (uitoefening economische activiteiten) maar mag daarbij niet oneerlijk concurreren. Om dit te borgen zijn wettelijke regels gemaakt. Deze regels staan in de Wet Markt en Overheid, een onderdeel van Mededingingswet. De overheid is zelf verantwoordelijk voor een correcte toepassing van deze regels. De wet is op 1 juli 2012 in werking getreden. Nieuwe economische activiteiten moeten vanaf dat moment aan de wet voldoen. Voor bestaande economische activiteiten geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2014.

De wet bevat vier gedragsregels waaraan overheden zich moeten houden:

- **integrale kostendoorberekening:** overheden moeten ten minste de integrale kosten van hun goederen of diensten in hun tarieven doorberekenen;
- **bevoordelingverbod:** overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven;
- **gegevensgebruik:** overheden mogen de gegevens waarover ze beschikken alleen hergebruiken voor andere economische activiteiten als andere organisaties of bedrijven ook (onder dezelfde voorwaarden) over deze gegevens kunnen beschikken;



- **functiescheiding:** Op het moment dat een overheid bij bepaalde economische activiteiten een bestuurlijke rol heeft en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, dan mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de bestuurlijke en economische activiteiten van die organisatie.

Het toezicht op een juiste naleving van de wet wordt uitgeoefend door de Autoriteit Consument en Markt (ACM). De Autoriteit Consument & Markt is een samenvoeging van de Consumentenautoriteit, de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) en de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (OPTA) en is een onafhankelijke toezichthouder die zich sterk maakt voor consumenten en bedrijven.

We willen bereiken dat we aan de bepalingen van de wet voldoen. Daartoe hebben wij de economische activiteiten die de gemeente verricht geïnventariseerd en beoordeeld op strijdigheid met de wet. De meeste activiteiten voldoen aan de wet. Voor commerciële partijen worden kostendekkende dan wel marktconforme tarieven gehanteerd.

De strijdige activiteiten (dit zijn in ons geval de activiteiten waarbij geen integrale kostendoorrekening plaatsvindt) komen naar onze mening in aanmerking voor een algemeen belang-besluit als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet. Wij motiveren dit hierna.

Ook vanuit diverse landelijke sport- en vrijwilligersorganisaties is aandacht gevraagd voor het niet laten stijgen van kosten voor deze organisaties, met name in het kader van het algemeen sport- en welzijnsbelang.

Beoogd effect

Het kunnen voortzetten van bepaalde economische activiteiten die in strijd zijn met de Wet Markt en Overheid.

Argumenten

1.1 Kostendekkende tarieven zijn niet op te brengen voor (het merendeel van) de sportverenigingen

Het niet volledig in rekening brengen van de kostprijs heeft bij sportaccommodaties als doel het tarief zodanig te houden dat dit het gebruik van deze accommodaties - en dus het sporten - stimuleert. Daarmee wordt sportbeoefening door zoveel mogelijk mensen in de gemeente Geldermalsen gefaciliteerd, voor zowel de gezondheid als de maatschappelijke betrokkenheid. Enkele voorbeelden: gymzalen en sportvelden.

1.2 Kostendekkende tarieven zijn niet op te brengen voor (het merendeel van) de maatschappelijke instellingen

Het niet volledig in rekening brengen van de kostprijs heeft bij maatschappelijk vastgoed als doel het tarief zodanig te houden dat dit het gebruik van deze accommodaties stimuleert. Daarmee worden maatschappelijke activiteiten voor zoveel mogelijk mensen in de gemeente Geldermalsen gefaciliteerd, in het kader van het behoud en het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid. Enkele voorbeelden: deel van het pand Kuipershof 2 (Historische kring), vergaderruimtes gemeentehuis (o.a. voor politieke scholing of Rode Kruis Bloesemtocht), deel van het MFC (verhuur aan sociaal-maatschappelijke organisaties), voormalige brandweerkazerne, Het Klokhuis (verhuur voor sport).



1.3 Kostendekkende tarieven dragen niet bij aan het tegengaan van verloedering van leegstaande panden

De verhuur van (tijdelijk) leegstaande panden om kraken te voorkomen gebeurt meestal door tussenkomst van een verhuurbedrijf. Het ontbreken van huurbescherming is op zichzelf al een reden om geen kostendekkende huur te berekenen. Bovendien vergemakkelijkt een lage huur de verhuur van deze panden.

1.4 Kostendekkende tarieven kunnen leiden tot vermindering van de verkeersveiligheid

Bij evenementen is het belangrijk dat de verkeersveiligheid goed wordt gewaarborgd. Hiertoe stelt de gemeenten materialen (dranghekken e.d.) beschikbaar. Het in rekening brengen van een integrale kostprijs kan er toe leiden dat organisatoren van evenementen, om kosten te besparen, hierop gaan bezuinigen.

Kanttekeningen

Als er op 1 juli 2014 geen algemeen belang-besluit ligt, wordt formeel in strijd met de wet gehandeld. De toezichthouder zou dan handhavend kunnen optreden. Dit wordt echter niet onmiddellijk verwacht. Bovendien is legalisatie – via dit voorstel - in voorbereiding.

Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering

Communicatie (burgerparticipatie)

Hoewel de wet niet verplicht tot inspraak menen wij dat ondernemers in de gelegenheid moeten worden gesteld om te reageren op ons voornemen om u voor te stellen te komen tot vaststelling van een algemeen belang-besluit. Om die reden hebben wij ons voornemen (concept-raadsvoorstel) gedurende zes weken ter inzage gelegd voor het indienen van zienswijzen, zodat die door u nog bij de besluitvorming kunnen worden betrokken.

Planning

Na definitieve besluitvorming wordt dit besluit bekend gemaakt. Gedurende zes weken na de datum van bekendmaking staat tegen dat besluit bezwaar open. Als geen bezwaar wordt gemaakt, wordt het besluit onherroepelijk.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Advisering raadscommissie(s)

De meerderheid in de commissie Bestuur en Middelen is na beantwoording van diverse vragen akkoord met het voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te agenderen. De VVD fractie vindt dat het voorstel als bespreekstuk moet worden geagendeerd. In het Presidium is afgesproken dat voor aanvang van de raadsvergadering de VVD fractie helder maakt over welke punten het gesprek in de raad moet gaan, zonder dat daarbij de commissie wordt overgedaan.



Tabel risicoparagraaf

| Risico omschrijving | Soort risico | Kans | Effect | Risicoscore | Beheersingsmaatregel |
|-----------------------------------|-----------------------|------|--------------------------------|-------------|--|
| Overtreding Wet Markt en Overheid | Onrechtmatig handelen | Hoog | Handhaving door toezichthouder | 1 | Onderhavig voorstel voor vaststellen Algemeen belang-besluit of integrale kostendoorberekening toepassen |

Burgemeester en wethouders van Geldermalsen,
de secretaris, de burgemeester,

J.C. Steurrijs mevrouw dr. M.W.M. de Vries



De raad van de gemeente Geldermalsen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 juni 2014, nummer 008,
gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet;

besluit:

vast te stellen dat de volgende economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang:

1. verhuur en ingebruikgeving van binnen- en buitensportaccommodaties;
2. verhuur en ingebruikgeving van maatschappelijk vastgoed (inclusief grond);
3. verhuur van gemeentelijk vastgoed in het kader van anti-kraak;
4. beschikbaar stellen van afzettingmaterialen bij evenementen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 30 september 2014, nummer 09,
de griffier, de voorzitter,