

Vragen van de raad

Gesteld op	10 januari 2024
Beantwoord op	25 januari 2024
Partij	Verenigd West Betuwe
Onderwerp	AVRI – oud papier

Toelichting

Betreffende stemming het amendement A (voor een jaar uitstel van het besluit) van de gemeente Tiel.

De stemming op dit amendement A was 4 gemeente tegen en 4 gemeente voor.
Voor waren de gemeente Tiel, Culemborg, Buren en West Betuwe.
Tegen waren de gemeente West Maas en Waal, Zaltbommel, Neder Betuwe en Maasdriel.
Gemeente Buren was voorzitter.

Vraag 1

Vergadering AVRI

Hoe kan het zijn dat de voorzitter beslist dat het amendement A van tafel is?
Bij een normaal bestuurlijk orgaan is het zo, dat bij gelijk aantal (bestuurs-)leden de voorzitter dubbele stem heeft.

Daarnaast is het vreemd dat de gemeente die voor een jaar uitstel stemden, een grote meerderheid van inwoners binnen het gebied van deze gr zijn.

Ook is er geen meerderheid voor afschaffing maar ook geen meerderheid voor behoud.

Antwoord:

In bijgevoegd 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avri 2026' wordt in artikel 20, lid 4 bepaald: 'Het algemeen bestuur besluit bij volstreekte meerderheid van stemmen.'

Vraag 2

Ik wil graag het reglement c.q. procedure voor stemmen van het AB ontvangen.

Antwoord

Bijgevoegd vindt u het in vraag 1 genoemde 'Reglement van Orde' waarin de stemprocedure van het AB is vastgelegd.

Vraag 3

Graag wil ik de regeling en goedkeuring door onze raad / dan wel vorige raadsleden ontvangen, waarin de stemprocedure binnen het AB bepaald is.
Incl. alle mogelijke vervolg afspraken over dit betreffende onderwerp.

Antwoord

De geldende gemeenschappelijke regeling is terug te lezen op: [Gemeenschappelijke regeling Avri | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#). Hierin staat de stemprocedure ook toegelicht.

Vraag 4

Hoe kan het dat gemeenten een beslissing kunnen nemen over het afschaffen van het oud papier voor verenigingen, organisatie etc. zonder een gedegen financiële onderbouwing?

Antwoord

De GR Avri is een GR waar de deelnemende gemeenten hun taken op het gebied van afvalinzameling gedelegeerd hebben. Dit betekent dat niet de gemeente maar het Algemeen Bestuur van Avri beslist over het (al dan niet) afschaffen van de inzet van verenigingen bij de inzameling van oud papier.

Vraag 5

Graag zie ik deze financiële onderbouwing.

Antwoord

In het betreffende AB-voorstel van 12 oktober 2023 zijn de argumenten voor het stoppen met de inzet van papierverenigingen benoemd. Hierin is ook een financiële paragraaf opgenomen met de consequenties van deze keuze. De stukken zijn via de volgende link terug te lezen: [Vergaderstukken AB 12 oktober 2023 - AVRI](#).

Vraag 6

Hoe kan het dat gemeenten een beslissing kunnen nemen over het afschaffen van het oud papier voor verenigingen, organisatie etc. zonder het goed in kaart hebben van alternatieven?

Antwoord

Het Algemeen Bestuur van Avri heeft het besluit genomen om te stoppen met de inzet van vrijwilligers bij de papierinzameling. De belangrijkste reden om te stoppen was het argument veiligheid. In het onderliggende AB-voorstel van 12 oktober 2023 is dit argument en de afwegingen die hierbij aan de orde zijn, nader toegelicht.

Het voorbereiden en aanleveren van mogelijk alternatieve werkzaamheden is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten en Avri. Avri heeft twee alternatieven nader uitgewerkt. Het is vervolgens aan elke gemeente onder welke voorwaarden zij deze werkzaamheden willen aanbieden aan de verenigingen.

Vraag 7

Wanneer komt er een voorstel met alternatieven per vereniging, organisatie etc. van de gemeente?

Maar ook de beloofde alternatieven vanuit de AVRI?

Antwoord

Avri heeft twee alternatieven uitgewerkt, namelijk het schoonhouden van ondergrondse containers en het ophalen van de BEST tas (Boeken, Elektronica, Speelgoed en Textiel). Het ophalen van de BEST tas is een service aan de inwoners, gelijk het papier ophalen. Dus het ophalen van grondstoffen bij de inwoners. Voor Avri is dit kostenintensief, maar voor de verenigingen lijkt dit een goed alternatief. Dit is in de vorm van een tas, die men aan de weg zet. De verenigingen halen die op met eigen busjes, auto's oid. Er zijn binnen West Betuwe geen alternatieven beschikbaar, omdat er bijvoorbeeld al zwerfafvalbrigades en Waaljutters actief zijn.

Er zal een informatiebijeenkomst samen met Avri worden georganiseerd voor de verenigingen, met als doel hen bij te praten en te achterhalen welke verenigingen interesse hebben in het uitvoeren van de werkzaamheden. Dit zal vervolgens verder worden uitgewerkt. Aan het einde van het vierde kwartaal van 2024 wordt de gemeenteraad gevraagd een besluit te nemen over de toeslag voor het pluspakket. Dit besluit zal de vergoedingen voor het jaar 2025 en de daaropvolgende jaren bepalen.

Vraag 8

Wat is de financiële verhouding van de alternatieven voor de gemeente en wat is dat voor de AVRI uitgedrukt in geld?

Antwoord:

Zoals boven aangegeven zijn er door Avri twee alternatieven uitgewerkt. De condities waaronder deze kunnen worden aangeboden aan de verschillende verenigingen en de vergoedingen die daarvoor redelijk geacht worden, zijn individuele keuzes van elke gemeente. Zie ook de beantwoording van vraag 7.

Vraag 9

In de 90 / 00-tiger jaren heeft het rijk beslist dat de gemeenten een organisatie aan moeten wijzen voor het ophalen van het oud papier. Dit voor de toenmalige gemeente Neerijnen, Lingewaal en Geldermalsen. Ik wil hiervan alle besluiten en verslaglegging van alle 3 gemeenten zien.

Antwoord

Vanuit het Regionaal Archief Rivierenland is de volgende reactie gekomen:

In de gemeentearchieven zijn onder de rubriek "Milieuhygiëne" dossiers omtrent afvalbeheer/verwijdering opgenomen, maar vrij algemeen beschreven (afvalbeheer/afvalverwijdering/milieubeheer, ed.).

Zeker met een marge van 10 jaar is het lastig zoeken. Onderstaand enkele suggesties.

Dossiers zijn in te zien op de [studiezaal](#).

Lingewaal

2600 / 2105 : <https://hdl.handle.net/21.12108/93E06788055745EA8EA042375EFA7983>

of één van de volgende dossiers in het archief van gemeentebestuur Lingewaal

2600 : <https://hdl.handle.net/21.12108/482064D8297C4A468F1A396FD3838E83>

Geldermalsen

2221 / 1078 : <https://hdl.handle.net/21.12108/EB6DE734466A488F8B0B0C285D83D6AD>

of één van de volgende dossiers in het archief van gemeentebestuur Geldermalsen

2252 : <https://hdl.handle.net/21.12108/B09FB58D3E954DB7A463D10B2D6F4CB5>

Neerijnen

Voor de gemeente Neerijnen kan er (online) gezocht worden in het volgende archief:

Archieftoegang 1500 : gemeentebestuur Neerijnen 1978-2005

<https://hdl.handle.net/21.12108/CD84866C77F34242B33CEE20FD08CB7F>

Vraag 10

Graag wil ik de volledige wettekst en voorwaarden ontvangen van het genomen besluit door het rijk voor de gemeente om een organisatie aan te wijzen.

Antwoord

Dit staat in de afvalstoffenverordening Avri 2022:

Artikel 4 Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door het dagelijks bestuur;
 - b. bij nadere regels van het dagelijks bestuur van het verbod is vrijgesteld, of;
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de wet Milieubeheer.
2. Het dagelijks bestuur kan aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Zie ook: [Afvalstoffenverordening Avri 2022 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

Vraag 11

Wat wordt het personeelstekort (in aantal personen) voor de AVRI bij het wegvallen van de vrijwilligers?

Antwoord

Er is geen sprake van een personeelstekort. Avri heeft in de afgelopen maanden nieuwe routes voor de papierinzameling opgesteld. Een deel van de avondinzameling is daarbij verschoven naar de daginzameling. Avri maakt voor haar inzamelactiviteiten periodiek gebruik van inhuurkrachten.

Vraag 12

Hoeveel uur moeten werknemers extra werken om het wegvallen van vrijwilligers op te vangen?

Antwoord:

Doordat de wijze van inzamelen voor een deel is aangepast door het inzetten van zijbeladers op routes waar dit mogelijk is en het verschuiven van een deel van de avondinzameling naar de daginzameling, is de organisatie van papierinzameling zodanig gewijzigd dat deze tegen lagere kosten kan worden uitgevoerd.

Vraag 13

Wat kost het de gemeente / Avri aan personeelskosten die het papier moeten ophalen voor 31 december 2023, en wat zijn de verwachte kosten voor de AVRI vanaf 1 januari 2024?

Antwoord

In het voorstel van 12 oktober 2023 zijn de financiële consequenties van het besluit weergegeven. Het inzamelen door Avri leidt na de afbouwperiode van drie jaar tot een besparing op de afvalstoffenheffing van 3 euro tot 4 euro per huishouden per jaar.

Zie ook: [Vergaderstukken AB 12 oktober 2023 - AVRI](#).

Vraag 14

Waarom wordt oud papier wel als grondstof aangemerkt die niet meer door vrijwilligers van verenigingen opgehaald mogen worden en de (enkele) materialen van de best tas?

Antwoord

In het voorstel van 12 oktober zijn de argumenten gepresenteerd die hebben geleid tot dit besluit. Het argument veiligheid was daarbij van doorslaggevend belang.

Zie ook: [Vergaderstukken AB 12 oktober 2023 - AVRI](#).

Vraag 15

Wie heeft beslist dat de best-tas wel opgehaald mag worden en oud papier niet?

Antwoord

Zoals onder vraag 14 toegelicht is het (on)voldoende kunnen borgen van veiligheid een reden geweest om te stoppen. De inzameling van de BEST-tas wordt door de verenigingen zelf ingericht met eigen voertuigen of karren. Zij gaan daarbij dus niet werken met Avri-voertuigen of beladingssystemen waardoor de veiligheidsrisico's beperkt zullen zijn tot een bekend en geaccepteerd niveau van zorgvuldige deelname aan het verkeer.

Vraag 16

Is een inwoner en/of bedrijf verplicht oud papier aan de AVRI aan te bieden?

Zo ja, dan wil ik deze stukken ontvangen.

Antwoord

Ja.

Op grond van de afvalstoffenverordening is het voor anderen dan Avri verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. daartoe is aangewezen door het Dagelijks Bestuur van Avri;
- b. bij nadere regels van het Dagelijks Bestuur van het verbod is vrijgesteld, of
- c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2 derde lid, aanhef en onderdeel b. of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

Op grond van artikel 6 van de Afvalstoffenverordening is het verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid.

Vraag 17

Welke organisatie is belast met de mogelijkheid handhavingstaken voor het ophalen van oud papier?

Antwoord

Artikel 20 van de afvalstoffenverordening geeft aan welke toezichthouders met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast. In dit geval de Boa's in dienst van Avri.

Vraag 18

Wat kost het de gemeente West Betuwe om uit de gr Avri te treden?

Antwoord

In artikel 38 van de GR Avri is vastgelegd dat de raad en het college van burgemeester en wethouders die besloten hebben tot uittreding, de kosten dragen die reëel met uittreding verbonden zijn.

Vraag 19

Wat betekent het om het oud papier in het plus pakket te plaatsen?

Kunnen verenigingen dan oud papier op blijven halen?

Antwoord

Nee, de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen behoort tot de zorgtaken als bedoeld in artikel 10.21 van de Wet milieubeheer.

Deze taken maken onderdeel uit van het basispakket van Avri waarbij gekozen wordt voor een uniforme wijze van inzamelen.

Vraag 20

Wat zijn de opbrengsten oud papier voor de afgelopen 5 jaar? (2018 tot 2023)

Antwoord

In de Jaarstukken Avri worden de baten per afvalstroom gepubliceerd. In de laatst vastgestelde Jaarstukken 2022 bedroegen de opbrengsten papier ruim 1,5 miljoen euro. De jaren daarvoor bedroegen de opbrengsten 1,6 miljoen euro (2021), 0,87 miljoen euro (2020) en 0,96 miljoen euro (2019). Voor 2023 zijn deze inkomsten nog niet bekend.

Vraag 21

Is het oud papier ophalen los te koppelen van de AVRI?

Antwoord

Nee. Zie de antwoorden onder vraag 16 en 19.

Vraag 22

BSR.

Wanneer wordt de korting van, het niet ophalen van het oud papier door verenigingen, op afvalstoffen heffing ingevoerd?

Is dat gelijk aan het moment van afschaffen 31 december 2023?

Antwoord

De hoogte van de afvalstoffenheffing wordt jaarlijks door het AB van Avri in december vastgesteld. Voor 2024 en 2025 zijn nog geen besparingen op de afvalstoffenheffing te verwachten omdat door het uitkeren van de afbouwvergoedingen aan de verenigingen de kosten nog niet dalen. Vanaf 2026 wordt een besparing op de afvalstoffenheffing verwacht ten gevolge van de nieuwe wijze van papier inzamelen.